

LE PRIORITÀ PER IL SISTEMA CONFINDUSTRIA EMILIA-ROMAGNA

GENNAIO 2025

PROGRAMMAZIONE FONDI STRUTTURALI

La programmazione dei Fondi strutturali rappresenta un perno centrale dell'economia regionale e del territorio. I Programmi Regionali **FESR e FSE+ 2021-2027** sono fondamentali per indirizzare lo sviluppo economico e sociale della regione e rappresentano uno strumento decisivo per affrontare le profonde trasformazioni in atto, con l'obiettivo di generare sviluppo sostenibile e inclusivo ed investire su persone, imprese e territori.

Per quanto riguarda il FESR, **la prima parte della programmazione ci consegna un quadro tendenzialmente positivo**, dove le imprese hanno quasi sempre risposto in modo attivo e propositivo agli strumenti definiti dalla Regione. Vanno però considerate alcune aree sulle quali pensiamo sia importante che la nuova Amministrazione concentri l'attenzione.

➤ **Una programmazione a supporto della doppia transizione**

Sarebbe auspicabile che la Regione **definisce, insieme agli stakeholder regionali, una programmazione annuale degli strumenti di incentivazione**, in modo da avere un quadro complessivo degli strumenti e delle risorse sul medio periodo. Questo darebbe maggiore certezza alle imprese, consentirebbe di conoscere a priori obiettivi e tempi di attivazione delle misure e permetterebbe di calibrare al meglio gli strumenti a favore delle imprese.

Sul fronte della **ricerca e innovazione** la Regione dovrà lavorare a **strumenti per le imprese che permettano un'ampia partecipazione di tutti i settori produttivi regionali**. Nell'ultimo triennio, infatti, **la partecipazione delle imprese** a strumenti specifici di ricerca e innovazione **non ha raggiunto il pieno potenziale**.

Da una parte gli strumenti messi a punto dalla Regione si sono sovrapposti a strumenti nazionali, dall'altra gli strumenti contenevano obblighi e oneri che hanno scoraggiato le imprese a partecipare. Inoltre, se si considerano le due misure dedicate alla ricerca e all'innovazione, emerge come la Regione abbia **concentrato ampia parte delle risorse su strumenti con destinatari principali laboratori di ricerca e Università**, riservando alle imprese – per di più con l'obbligo di collaborare con soggetti della Rete Alta Tecnologia – un quarto delle risorse messe in campo.

Le risorse dedicate allo sviluppo sperimentale, con principali destinatari le imprese, si sono fermate a 14 milioni di euro, mentre le risorse per la ricerca collaborativa dei laboratori di ricerca e delle Università con le imprese sono state pari a 51 milioni di euro. **In questo senso, sarebbe importante riequilibrare l'utilizzo delle risorse tra soggetti pubblici e privati**, rafforzando lo strumento dedicato alle imprese e lavorando affinché sia semplice e con meno obblighi possibili.

Altro tema importante riguarda **l'accesso al credito**. In questo ambito, i fondi rotativi dedicati alla competitività e all'energia hanno funzionato e sarà quindi importante valorizzarli anche nella seconda parte della programmazione.

Per quanto riguarda invece lo **strumento dei *Basket Bond* regionali**, pensiamo che sia un elemento innovativo importante per promuovere il rafforzamento della struttura finanziaria delle imprese, attraverso la diversificazione delle fonti finanziarie di accesso ai mercati dei capitali. Tuttavia riscontriamo ad oggi una risposta molto limitata da parte delle imprese. In questo senso **occorrerà avviare una riflessione congiunta su regole d'ingaggio e contenuti**, per cercare di rilanciare lo strumento e utilizzarne appieno il potenziale.

➤ **Implementare in modo efficace strumenti a supporto delle tecnologie strategiche (STEP)**

Nel corso del 2024 la Regione Emilia-Romagna ha implementato all'interno del FESR gli obiettivi definiti nel Regolamento europeo che istituisce la Piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa detta STEP. In particolare, l'obiettivo principale è di **sostenere lo sviluppo di tecnologie critiche all'interno dell'Unione europea**.

In seguito all'entrata in vigore del Regolamento, la Regione ha **modificato il Programma FESR** introducendo gli obiettivi STEP e dedicando alle imprese circa **60 milioni di euro per ricerca, innovazione e investimenti** per la produzione di tecnologie strategiche: Tecnologie Digitali e *Deeptech*, Pulite e Biotecnologie.

Sarà fondamentale **utilizzare queste risorse in modo ambizioso**, definendo un quadro regolamentare – in particolare sugli Aiuti di Stato – che permetta di **utilizzare gli strumenti per le imprese di tutte le dimensioni, comprese le grandi**. Queste ultime infatti, più di altre, possono guidare, anche in ottica di filiera, i processi di innovazione e avere capacità di investimento rilevanti nelle tecnologie strategiche individuate da STEP, creando un effetto *spillover* sul territorio regionale.

Parallelamente al Programma Regionale FESR, la programmazione 2021-2027 prevede anche il **Programma Regionale (PR) FSE+** che rappresenta uno strumento essenziale per la Regione per supportare investimenti in educazione, istruzione e formazione, nonché rafforzare l'occupazione e l'inclusione sociale. Nella prima parte della Programmazione sono stati messi a bando oltre 450 milioni raggiungendo un livello di impegno di risorse pari a 365 mln di euro e pagamenti pari a 120 milioni di euro con 2.450 operazioni approvate.

➤ Programmazione regolare delle misure più consolidate

Si evidenzia come le risorse stanziare nella prima parte di programmazione si siano orientate prioritariamente agli ambiti Occupazione, Istruzione, Formazione ed Occupazione giovanile. Fermo restando un rimando al paragrafo dedicato al capitale umano per le proposte specifiche, **riteniamo soddisfacenti le misure messe in campo** rispetto a queste tematiche, evidenziando però la necessità di garantire una programmazione quanto più possibile regolare delle misure più consolidate (vedi ad es. Rete Politecnica, formazione continua, formazione permanente), anche nell'ottica di favorire una più efficace azione sul territorio da parte dei soggetti accreditati alla formazione e al lavoro.

In un contesto fortemente condizionato dal trend demografico e da una sempre più netta evidenza del *mismatch* tra domanda e offerta di lavoro evidenziamo inoltre l'importanza di promuovere **misure mirate, flessibili** e, laddove possibile, **modulari**, in grado, cioè, di rispondere alle esigenze specifiche delle imprese in maniera quanto più possibile personalizzata e di **avvicinare i giovani al mercato del lavoro** nella piena consapevolezza di quello che il sistema educativo/formativo ed il sistema produttivo del nostro territorio offrono.

In questo quadro ribadiamo l'importanza della **Commissione Regionale Tripartita** come contesto nel quale, attraverso l'apporto delle Parti Sociali, condividere le linee contenutistiche degli Avvisi da emanare, ed esercitare una fattiva azione di monitoraggio e valutazione dell'andamento e degli esiti delle politiche e degli interventi messi in campo.

➤ Focalizzare la sessione europea su iniziative specifiche e selezionate

Secondo la LR. 16/2008, la Sessione europea, partendo dal Programma annuale della Commissione europea, analizza e prende in considerazione le strategie e le politiche dell'Unione europea di interesse regionale e contribuisce a definire gli orientamenti e le priorità della Giunta su tali politiche.

La Sessione europea rappresenta un **importante momento di confronto tra Istituzioni regionali, Istituzioni europee e i portatori di interesse**. Riteniamo che negli ultimi anni, **non abbia espresso il suo pieno potenziale**, concentrandosi sulla quasi totalità delle iniziative della Commissione europea e finendo per portare poco valore aggiunto al dibattito regionale in chiave europea.

Crediamo quindi che, sempre partendo dal Programma annuale della Commissione europea, **si potrebbe delineare una Sessione europea concentrata su iniziative specifiche e selezionate** da affrontare in modo approfondito – anche eventualmente con incontri *ad hoc* e consultazioni con esperti – per valutarne al meglio le potenzialità e le eventuali ricadute su cittadini e imprese.