



Unione europea  
Fondo sociale europeo



**PIANO DEL SISTEMA CONFINDUSTRIA EMILIA-ROMAGNA  
“VERSO INDUSTRIA 4.0”**

**GREEN UP IMPRESE  
VERSO UN'ECONOMIA  
SEMPRE PIÙ CIRCOLARE**

**Parma, 24 febbraio 2017**



GREEN UP-ER SEMINARI - Operazione Rif. PA. N.2016-5457/RER,  
approvata dalla Regione Emilia-Romagna con DGR n. 1450/2016 del 12/09/2016  
e finanziata con fondi POR FSE 2014/2020 - Obiettivo tematico 8



**CONFINDUSTRIA  
Emilia-Romagna**

# Green up imprese

## Verso un'economia sempre più circolare

Seminario

24 Febbraio 2017  
Parma

Dott.ssa Giulia Sagnotti  
Unità Assistenza Tecnica Sogesid S.p.A.  
presso Ministero dell'Ambiente

## PACCHETTO RIFIUTI

Proposta di modifica delle direttive del Parlamento europeo e del Consiglio:

2008/98/CE relativa ai rifiuti,

94/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio,

1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti,

2000/53/CE relativa ai veicoli fuori uso,

2006/66/CE relativa a pile e accumulatori e ai rifiuti di pile e accumulatori e

2012/19/UE sui rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche

## «Pacchetto rifiuti»

- Presentato il 2 luglio 2014
- Discussione della proposta al gruppo Ambiente del Consiglio europeo
- Lavori presieduti dall'Italia (9 riunioni del Gruppo Ambiente e 2 del Consiglio Ambiente del 28 ottobre 2015 e 17 dicembre 2015).
- Ritiro del pacchetto a gennaio 2015
- Predisposizione di un nuovo pacchetto da parte della Commissione
- Nuova proposta a dicembre 2015
- Lavori in Consiglio ed in Parlamento nel 2016 e 2017

# Modifiche alla direttiva quadro rifiuti

- Introduzione di **nuove definizioni** (rifiuti urbani, rifiuti organici, rifiuti da costruzione e demolizione, riempimento);
- Modifica articolo 5 della direttiva sulla **qualifica di sottoprodotto**
- Modifica articolo 6 della direttiva sulla **cessazione della qualifica di rifiuto**
- Nuovo obiettivo di preparazione per il riutilizzo e **riciclaggio** al 65% entro il 2030;
- armonizzazione del **metodo di calcolo** dell'obiettivo di preparazione per il riutilizzo e riciclaggio passando dagli attuali 4 metodi previsti dalla Decisione della Commissione europea (2011/753/EU) ad un metodo unico ed in particolare al metodo 4;
- Modifica del momento in cui è possibile considerare il **rifiuto riciclato**.
- introduzione dell'obbligo della **raccolta differenziata dell'organico**;
- istituzione di obblighi per la **tracciabilità** dei rifiuti e la tenuta di **registri** sulle quantità di rifiuti prodotti e gestiti;
- introduzione di **criteri** minimi per i **sistemi a responsabilità estesa del produttore**

# Modifiche alla direttiva **imballaggi e discariche**

- introduzione di nuovi obiettivi differenziati anche per tipo di imballaggio
- modifica agli obiettivi di conferimento in discarica (nuovo obiettivo del 10% di conferimento dei rifiuti urbani)

# Posizione del Ministero sulla proposta della Commissione

# Obiettivi del Mattm nella revisione del “pacchetto rifiuti”

Far emergere le eccellenze italiane (batterie al piombo, olii esausti, organico, rifiuti speciali, imballaggi);

Rendere giustizia alle performance dell'Italia rispetto alle apparenti elevatissime performance di alcuni Stati virtuosi;

Fissare obiettivi che fossero di stimolo e certezza per il paese;

Fare chiarezza sui concetti fondamentali (recupero, riciclaggio, End of Waste);

Proteggere i nostri settori chiave dalla concorrenza sleale (organico, olii..);



# Obiettivi del Mattm nella revisione del “pacchetto rifiuti”

Infatti le **definizioni troppo generiche** dei concetti di riciclaggio, recupero di materia e backfilling e la **metodologia di calcolo oggi in vigore** (Decisione 753/2011) consentono agli Stati Membri di considerare come riciclate e quindi di conteggiare nel raggiungimento degli obiettivi delle operazioni che in Italia sono considerate mero recupero di materia o addirittura smaltimento. La predetta situazione di confusione e di differente applicazione della normativa comunitaria appare intollerabile soprattutto perché ha influenza sulle performance di recupero e riciclaggio degli SM e sulla concorrenza tra gli operatori di diversi paesi.

# Posizione ufficiale del Ministro inviata al Commissario Vella (19 marzo 2015)

- Necessità di **armonizzazione dei concetti chiave** della direttiva quadro rifiuti e della decisione della Commissione 753/2011 (riciclaggio, recupero, “backfilling”, recupero di materia ed “End of Waste”)
- necessità di un **criterio unico** per il calcolo degli obiettivi di riciclaggio.
- fissazione degli obiettivi, su basi realistiche e non sulle migliori performance.
- ambizione della proposta da ricercare non negli obiettivi ma nell’armonizzazione.
- mancanza di una trattazione esaustiva della problematica dei **rifiuti organici**. (End of Waste del compost e digestato)
- Problemi dei concetti di “rifiuti residuali” e “rifiuti riciclabili”, della direttiva discariche
- Importanza dei **criteri sulla responsabilità estesa del produttore**
- **Inutilità dell’Early warning system**
- **Importanza del sistema di registrazione e tracciabilità**
- Chiarimenti su sottoprodotti e sottoprodotti di origine animale
- Mancanza di misure sui **rifiuti speciali**

# Obiettivi del Mattm nella revisione del “pacchetto rifiuti”

Differenza tra recupero di materia e riciclaggio  
(sottofondi stradali e riempimenti NL, UK, DE, BE)

Differenza tra recupero di materia e riciclaggio  
(copertura di discarica FR,..)

Definizione di rifiuto urbano (assimilazione)

Differenza tra discarica e smaltimento (operazioni di  
smaltimento dell'allegato I della direttiva UK, SW, NL)

Conteggio dei rifiuti smaltiti in discarica (rifiuto urbano o  
rifiuto speciale DE)

Conteggio delle ceneri di incenerimento inviate a  
smaltimento

Conteggio degli scarti degli impianti di riciclaggio inviati  
a smaltimento

Differenza tra riciclaggio e recupero energetico (il  
biofuels finlandese)

Differenza tra recupero e smaltimento (riempimento  
miniere)

## Posizione Ministero sul pacchetto rifiuti

In linea generale il Ministero condivide lo spirito della proposta della Commissione europea ed in particolare:

- **allineamento** delle **definizioni** ed eliminazione di disposizioni obsolete;
- introduzione delle **nuove definizioni** di rifiuti urbani, riempimento;
- **modifica della metodologia di calcolo** degli obiettivi di riciclaggio (per gli urbani, i rifiuti da C&D e gli imballaggi);
- semplificazione e ottimizzazione degli obblighi di reporting;
- introduzione di target più ambiziosi dei rifiuti di imballaggio e dei rifiuti urbani;
- introduzione di misure più restrittive per lo smaltimento in discarica;
- Introduzione della **raccolta differenziata dei rifiuti organici**;
- Introduzione di sistemi di **tracciabilità e registrazione** dei rifiuti ;
- Introduzione di **criteri per la responsabilità estesa dei produttori**.

# Posizione Ministero sul pacchetto rifiuti

Tuttavia si ravvisano nella proposta alcuni punti critici:

- L'insufficiente chiarezza di alcune **definizioni** della proposta (backfilling);
- La necessità di chiarire altre **definizioni** presenti nella direttiva quadro rifiuti (recupero e riciclaggio) che non venivano però intaccate dalla proposta della Commissione;
- La mancanza di una **definizione di recupero di materia**;
- La totale mancanza di misure relative ai rifiuti **diversi dai rifiuti urbani**;
- La fissazione di obiettivi relativi alla sola operazione di **"discarica" e non alla totalità delle operazioni di "smaltimento"**;
- La duplicazione degli oneri di **rendicontazione** e reporting per i flussi di rifiuti prioritari derivanti dalla necessità di dimostrare il raggiungimento dei target e di fornire gli stessi dati, con modalità di aggregazione e gradi di dettaglio diversi, ai sensi del Regolamento (CE) n. 2150/2002 relativo alle statistiche sui rifiuti;

# Alcune delle proposte della posizione dell'Italia

- Ridefinizione del concetto di riciclaggio
- Ridefinizione del concetto di recupero di materia e backfilling
- Estensione dell'ambito di applicazione dell'obiettivo discariche a tutte le operazioni di smaltimento ed a tutti i rifiuti
- Revisione dell'allegato I della direttiva sulle operazioni di smaltimento
- Modifica della base giuridica della direttiva imballaggi (ambiente anziché mercato interno)
- Mantenimento dei criteri per la responsabilità estesa del produttore e caratteristica non profit degli schemi
- Chiarimento della relazione tra End of Waste e recupero e riciclaggio
- Possibilità degli SM di legiferare in tema di sottoprodotti
- Obiettivo specifico di rigenerazione degli olii usati
- Obiettivo di riciclo dei rifiuti organici e possibilità di conteggiare il compostaggio in loco come riciclato
- Eliminazione dell'obiettivo congiunto di riuso/riciclaggio
- Ripristino delle definizioni di riutilizzo e preparazione per il riutilizzo

# Il testo di compromesso della Presidenza Maltese del Consiglio europeo

**‘15a. “material recovery” means any recovery operation other than energy recovery and the reprocessing into materials that are to be used as fuels or other means to generate energy. It includes, preparation for re-use, recycling and other material recovery such as backfilling;**

**‘17b. "backfilling" means any recovery operation where suitable [...] non-hazardous waste is used for purposes of **reclamation in** excavated areas [...] or for engineering purposes in landscaping **and infrastructure and construction foundation.** Waste used for backfilling must substitute non-waste materials, be suitable for the afore-mentioned purposes, and be limited to the amount strictly necessary to achieve these purposes.’**

**‘20a “Extended producer responsibility scheme” means a set of [...] measures taken by Member States to ensure that producers of products bear financial or financial and organisational responsibility for the management of the [...] waste stage of a product’s life cycle.**

# Il testo di compromesso della Presidenza Maltese del Consiglio europeo

## ARTICOLO 5 SOTTOPRODOTTI

'1. Member States shall **take appropriate measures to** ensure that a substance or object resulting from a production process the primary aim of which is not the production of that substance or object is considered not to be waste, but to be a by-product if the following conditions are met:';

'2. The Commission **may [...]** adopt **implementing acts [...]** in order to establish detailed criteria on the **uniform** application of the conditions laid down in paragraph 1 to specific substances or objects. **Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 39(2).'**';

'3. **Where criteria have not been set at Union level under the procedure set out in paragraph 2, Member States may establish detailed criteria on the application of the conditions laid down in paragraph 1 to specific substances or objects.** Member States shall notify the Commission **of [...]** **these criteria** in accordance with Directive 2015/1535/EC of the European Parliament and of the Council of 9 September 2015 laying down a procedure for the provision of information in the field of technical regulations and of rules on Information Society services where so required by that Directive.

**4. The application of this Article shall be without prejudice to the application of other provisions of Union law, particularly regarding shipments of waste, chemicals and legislation concerning the placing on the market of certain products.'**



# Il testo di compromesso della Presidenza Maltese del Consiglio europeo

## ARTICOLO 6 END OF WASTE

1. Member States shall **take appropriate measures** to ensure that waste which has undergone a recovery operation is considered to have ceased to be waste if it complies with the following conditions:

(a) the substance or object **is commonly** used for specific purposes.

...

2. The Commission **shall** [...] adopt **implementing** acts [...] in order to establish detailed criteria on the **uniform** application of the conditions laid down in paragraph 1 to certain **types of** waste. Those detailed criteria shall [...] take into account any possible adverse environmental **and human health impacts** [...] of the substance or object **and, shall include:**

- a) **permissible waste input material for the recovery operation;**
- b) **allowed treatment processes and techniques;**
- c) **quality criteria for end-of-waste materials resulting from the recovery operation in line with the applicable product standards including limit values for pollutants where necessary;**
- d) **requirements for quality management, self-monitoring and accreditation, where appropriate;**
- e) **requirement for a statement of conformity.**

**Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 39(2).**

# Il testo di compromesso della Presidenza Maltese del Consiglio europeo

## ARTICOLO 6 END OF WASTE

4. Where criteria have not been set at Union level under the procedure set out in paragraph 2, Member States may establish detailed criteria on the application of the conditions laid down in paragraph 1 to certain types of waste. Those detailed criteria [...] shall take into account any possible adverse environmental and human health impacts [...] of the substance or object and be in accordance with the requirements defined in points (a) to (e) of paragraph 2.

Member States shall notify the Commission of [...] **these criteria** in accordance with Directive 2015/1535/EC of the European Parliament and of the Council of 9 September 2015 laying down a procedure for the provisions of information in the field of **technical regulations and of the rules on information Society services** where so required by that Directive.

4a. Where criteria have not been set at Union or national level under the procedures set out in paragraphs 2 or 4, a Member State may decide, on a case by case basis, whether certain waste has ceased to be waste after having verified that the conditions of paragraph 1 are met and, where necessary, reflecting the requirements defined in points (a) to (e) of paragraph 2 and taking into account limit values for pollutants [...] and any possible adverse environmental and human health impacts. Such case by case decisions shall apply only within the territory of the Member State and do not have to be notified to the Commission according to Directive 2015/1535/EC.

4b. The natural or legal person who places a material on the market for the first time after it ceases being waste, must ensure that the material meets any relevant requirements under the applicable chemical and product related legislation. The conditions laid down in paragraph 1 have to be met before the legislation on chemicals and products applies to the material that has ceased to be waste.

4c. The application of this Article shall be without prejudice to the application of other provisions of Union law, particularly regarding shipments of waste, chemicals and legislation concerning the placing on the market of certain products.

# Il testo di compromesso della Presidenza Maltese del Consiglio europeo

**'Member States shall take measures to promote selective demolition in order to enable removal and safe handling of hazardous substances and facilitate reuse and high quality recycling by selective removal of materials, as well as sorting systems for construction and demolition waste for at least the following: wood, [...] mineral fractions (concrete, bricks, tiles and ceramics, stones), metal, glass, plastics and plaster, in order to attain the target set out in paragraph 2(b).;**

**'(c) by 2025, the preparing for re-use and recycling of municipal waste shall be increased to a minimum of 55 % by weight;**

**(cc) by 2025, the recycling of collected municipal bio-waste shall be increased to a minimum of 50 % by weight;**

**(d) by 2030, the preparing for re-use and recycling of municipal waste shall be increased to a minimum of 60 % by weight;**

**(dd) by 2030, the recycling of collected municipal bio-waste shall be increased to a minimum of 65 % by weight.'**

# Il testo di compromesso della Presidenza Maltese del Consiglio europeo

## NUOVO METODO DI CALCOLO

**Member States shall calculate the weight of the municipal waste generated and prepared for re-use or recycled in a given calendar year;**

- (a) the weight of the municipal waste prepared for reuse shall be understood as the weight of **products or components of products that have become** municipal waste [...] and **have** undergone all necessary checking, cleaning **or** repairing operations to enable reuse without further sorting or pre-processing;
- (b) the weight of the municipal waste recycled shall be understood as the weight of [...] waste **which, having undergone all necessary checking, sorting and other preliminary operations [...] to ensure high quality recycling,** enters the [...] recycling operation whereby waste materials are **actually reprocessed into products, materials or substances;**
- (c) [...]

# Il testo di compromesso della Presidenza Maltese

3. By way of derogation from paragraph 1(a), the weight of [...] the output of any sorting operation may be reported as the weight of the municipal waste recycled provided that:
  - (a) such output waste is [...] subsequently recycled;
  - (b) the weight of materials or substances that are [...] removed by further operations preceding the [...] recycling operation and are not subsequently recycled [...] is not included in the [...] weight of waste [...] reported as recycled.
4. Member States shall establish an effective system of quality control and traceability of the municipal waste to ensure that conditions laid down in paragraphs 1(a), 3(a) and 3(b) of this Article are met. The system may consist of electronic registries set up pursuant to Article 35(4), technical specifications for the quality requirements of sorted waste, [...] average loss rates [...] for sorted waste for various waste types and waste management practices [...] or any equivalent measure to ensure the reliability and accuracy of the data gathered on recycled waste.
  - 4a. For the purpose of calculating the targets laid down in Article 11 (2) (c) and (d) and Article 11 (3), the amount of biodegradable waste that enters aerobic or anaerobic treatment [...] may be counted as recycled where that treatment generates compost or digestate, or other output with similar quantity of recycled content, which is to be used as a recycled product, material or substance. Where the output is used for land treatment, it may be counted as recycled if resulting in benefit to agriculture or ecological improvement.
  - 4b. The amount of waste materials that have ceased to be waste as a result of a preparatory operation before being [...] reprocessed may be counted as recycled provided that such materials are destined for subsequent reprocessing into products, materials or substances to be used for the original or other purposes. However, end-of-waste materials to be used as fuels or other means to generate energy, be incinerated, backfilled or landfilled, cannot be counted towards the recycling targets.
5. For the purposes of calculating whether the targets laid down in Article 11(2)(c) and (d) and Article 11(3) have been achieved Member States may take into account the recycling of metals [...] separated after waste incineration [...] provided that the recycled metals meet certain quality requirements.

# Il testo di compromesso della Presidenza Maltese del Consiglio europeo

## METODO DI CALCOLO

- (17b) With the alignment of the definitions in this Directive 2008/98/EC, Directive 94/62/EC, Directive 2000/53/EC, Directive 2006/66/EC and Directive 2012/19/EU the provision in Article 6 of this Directive 2008/98/EC on considering waste that ceases to be waste for the purposes of the recovery and recycling targets set in these Directives is no longer necessary. Materials that cease to be waste through a recovery or recycling operation will be counted for the attainment of the respective recovery or recycling targets set in these Directives in line with the applicable calculation methods. Where waste materials cease to be waste as a result of a preparatory operation before being actually reprocessed, such materials may be counted as recycled provided that they are destined for subsequent reprocessing into products, materials or substances, [...] whether for the original or other purposes. End-of-waste materials which are to be used as fuels or other means to generate energy, backfilled, or in any operation that has the same purpose as recovery of waste other than recycling and preparing for re-use or disposal, cannot be counted towards the recycling targets.
- (6b) The definition of backfilling should be introduced to clarify that it means any recovery operation of suitable [...] non-hazardous waste for the purposes of reclamation in excavated areas or for engineering purposes in landscaping and infrastructure and construction foundation such as for roads. The waste used for backfilling should be limited to the amount strictly necessary to achieve these purposes. The definition of backfilling does not exclude that reprocessing of waste into secondary raw materials for engineering purposes in construction of roads or other infrastructures may fulfil the definition of recycling, if the use of materials is based on proper quality control and meets all relevant standards, norms, specifications and environmental and health protection requirements for the specific use.

# Il testo di compromesso della Presidenza sulle discariche

## METODO DI CALCOLO DELL'OBIETTIVO DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI IN DISCARICA

### *Article 5a*

#### **Rules on the calculation of the attainment of the targets laid down in Article 5**

- 1. For the purpose of calculating whether the targets laid down in Article 5 (5) (a) and (b) have been attained,**
  - (a) Member States shall calculate the weight of the municipal waste generated and directed to landfilling [...] in a given calendar year;**
  - (b) [...] the weight of waste resulting from treatment operations prior to recycling or other recovery of municipal waste, which is subsequently landfilled shall be included in the weight of municipal waste reported as landfilled. This weight shall be adjusted for any moisture losses from such treatment operations;**
  - (c) [...] the weight of municipal waste that enters incineration disposal operations and is subsequently landfilled shall be reported as landfilled;**
  - (d) the weight of waste [...] produced during recycling or other recovery operations of municipal waste which is [...] landfilled shall not be included in the weight of municipal waste reported as landfilled.**